

Совет Безопасности

Distr.: General
13 March 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2147 (2014) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня представить ему доклад о выполнении Демократической Республикой Конго своих обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона[1]. В докладе освещаются события, происшедшие за период после публикации моего доклада от 24 сентября 2014 года (S/2014/697), и излагаются инициативы по обеспечению мира и безопасности в восточной части Демократической Республики Конго и регионе, осуществлявшиеся в период до 15 февраля 2015 года. В докладе приведена информация об успехах и трудностях в деле осуществления Рамочного соглашения и вынесены рекомендации Совету относительно наиболее эффективных путей достижения целей Рамочного соглашения.

II. Последние события

A. Политические события и изменения в плане безопасности

2. Хотя в отчетный период в восточной части Демократической Республики Конго продолжали действовать вооруженные группы, ситуация в районе Великих озер в целом характеризовалась относительной стабильностью. Вместе с тем два года спустя после подписания Рамочного соглашения о мире, безопас-

[1] В настоящем документе под странами региона подразумеваются 13 стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, а именно: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика, Южная Африка и Южный Судан. Кроме того, в качестве гарантов Рамочного соглашения выступают следующие четыре межправительственные организации: Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Организация Объединенных Наций. Дополнительную информацию см. в документах S/2013/119 и S/2013/131, приложение.

15-03418 (R) 130315 130315





ности и сотрудничестве в усилиях по обеспечению его всестороннего соблюдения встречаются серьезные трудности. Эти трудности в основном связаны с недостаточным прогрессом в нейтрализации вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго и хроническим недоверием во взаимоотношениях между региональными лидерами. Так, в частности, в отчетный период основной темой обсуждений на региональном и международном уровнях оставался вопрос об отсутствии сколько-нибудь значимого прогресса в разоружении комбатантов Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР).

3. 15 сентября правительство Южной Африки в качестве председателя Органа по вопросам политики, обороны и безопасности Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и его «тройки» провела в Претории саммит, в котором приняли участие «тройка» САДК в составе Ботсваны, Малави и Зимбабве и «тройка» Органа по вопросам политики, обороны и безопасности САДК в составе Лесото, Намибии и Южной Африки. На саммите были утверждены решения состоявшегося в июле 2014 года второго совместного совещания на уровне министров стран САДК и Международной конференции по району Великих озер (МКРВО) о завершении процесса добровольной сдачи и разоружения ДСОР в течение шести месяцев. Кроме того, участники саммита призвали Организацию Объединенных Наций к оказанию, в сотрудничестве с Африканским союзом, содействия репатриации добровольно сложивших оружие комбатантов ДСОР и их временному расселению в третьих странах за пределами региона.

4. 25 сентября на полях шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи с участием заинтересованных сторон было проведено совместное совещание МКРВО и САДК по вопросам добровольного разоружения ДСОР. В совещании приняли участие министры иностранных дел и обороны, а также другие высокопоставленные должностные лица из всех стран региона, за исключением Руанды. В этом мероприятии также участвовали мой Специальный посланник по району Великих озер Саид Джиннит и мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго и глава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) Мартин Коблер. На совещании была принята «дорожная карта», определяющая ряд конкретных шагов по завершению процесса разоружения. К числу этих шагов относилась поездка в восточную часть Демократической Республики Конго совместной делегации МКРВО и САДК с целью установить контакт с ДСОР, побудить их завершить добровольное разоружение не позднее 2 января 2015 года и предупредить их о проведении против них военной операции в случае отказа разоружиться в соответствии с ранее принятыми решениями глав государств МКРВО и САДК и резолюциями 2098 (2013) и 2147 (2014) Совета Безопасности.

5. Эта поездка состоялась 3–6 октября под совместным руководством представителя САДК в лице посла Южной Африки в Демократической Республике Конго, представителя Демократической Республики Конго при МКРВО и директора Органа по вопросам политики, обороны и безопасности. В состав делегации входили также представители Анголы, Зимбабве, Намибии и Южной Африки. Также участвовали представители Канцелярии моего Специального посланника и МООНСДРК. Хотя участники обратились к исполняющему обязанности руководителя ДСОР Виктору Бийрингиро с убедительным послани-

ем, тот продолжал настаивать на проведении политического диалога с Руандой в качестве условия для дальнейшего разоружения, а правительство Руанды последовательно отвергало это предложение.

6. 20 октября в Луанде состоялось третье совместное совещание МКРВО и САДК на уровне министров, на котором в соответствии с решениями глав государств и правительств стран МКРВО и САДК обсуждался вопрос о среднесрочном обзоре процесса добровольного разоружения ДСОР. Министры уделили особое внимание отсутствию значимого прогресса и настоятельно призвали ДСОР соблюсти крайний срок, установленный на 2 января.

7. По истечении указанного крайнего срока в провинциях Северное и Южное Киву оружие сложили лишь 339 (из порядка 1500) комбатантов ДСОР вместе с 1119 иждивенцами. При этом офицерами являлись лишь 17 из сдавшихся комбатантов. Что касается военного имущества, то комбатанты ДСОР сдали всего 252 единицы оружия, которые были в основном устаревшими и не пригодными для ремонта. В настоящее время сдавшиеся лица размещены в находящемся в ведении генерал-лейтенанта Жана Люсьена Бахумы транзитном лагере в Кисангани, Восточная провинция. Безопасность лагеря обеспечивается главным образом Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК) при дополнительной поддержке со стороны МООНСДРК.

8. В течение шестимесячного периода, отведенного для разоружения и сдачи, ДСОР, по имеющимся сообщениям, продолжали нарушать права человека, вербовать комбатантов и подавать противоречивые сигналы о своей готовности к полномасштабному разоружению. Виктор Бийрингиро выпустил несколько коммюнике, в которых члены ДСОР квалифицировались в качестве «руандийских беженцев» и выдвигалось требование о политическом диалоге с правительством Руанды. Кроме того, он направил в адрес Организации Объединенных Наций, Африканского союза, МКРВО и САДК несколько писем, в которых подтверждалась решимость ДСОР провести разоружение и их стремление вступить в политический диалог с Руандой. Он поднял также вопрос о якобы имеющихся трудностях в процессе разоружения, включая ограниченную способность транзитных лагерей принимать комбатантов ДСОР.

9. Ввиду отсутствия прогресса члены Совета Безопасности, участники Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и правительства стран региона продолжали оказывать на ДСОР дипломатическое давление, с тем чтобы их комбатанты мирно сложили оружие. 2 января группа посланников и представителей по району Великих озер, включающая моего Специального посланника, моего Специального представителя по Демократической Республике Конго и главу МООНСДРК, Специального представителя Африканского союза Бубакара Диарру, специального посланника Соединенных Штатов Расса Фейнгольда, старшего координатора Европейского союза Куна Верваке и специального посланника Бельгии Франка де Конинка, выпустила совместное заявление о необходимости незамедлительного проведения правительством Демократической Республики Конго при поддержке МООНСДРК и ее бригады оперативного вмешательства военной операции против ДСОР. В тот же день правительство Демократической Республики Конго выступило с заявлением, в котором подчеркивалось, что остается только один вариант действий — применение силы против ДСОР, поскольку они не провели добровольного разоружения в установленный срок. Несколько дней спустя прави-

тельства Объединенной Республики Танзания и Южной Африки безоговорочно подтвердили свою готовность поддержать военную операцию против ДСОР.

10. 29 января в Бени, Северное Киву, состоялся совместный брифинг для прессы с участием Командующего силами МООНСДРК генерал-лейтенанта Карлуша Альберту душ Сантуша Круса и начальника штаба ВСДРК генерала Дидье Этумбы, на котором было объявлено о начале под руководством ВСДРК военной операции (именуемой «Операция „Сукола II“») с целью принудительного разоружения ДСОР. Был обновлен командный состав для руководства операцией и 34-м военным округом, в котором она должна была проводиться. Однако, как было ранее установлено МООНСДРК, два вновь назначенных генерала предположительно несут в качестве командиров ответственность за нарушения прав человека, совершавшиеся возглавляемыми ими подразделения. В этой связи согласно политике должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в области прав человека МООНСДРК проинформировала правительство о том, что она не сможет оказывать поддержку частям и подразделениям, участвующим в операции против ДСОР, пока данными частями командуют эти два генерала. 15 февраля на встрече с дипломатическом корпусом в Киншасе президент Демократической Республики Конго Жозеф Кабила Кабанге заявил, что решение о назначении и увольнении генералов является суверенной прерогативой и что его правительство может отказаться от помощи МООНСДРК в проведении операции против ДСОР. По состоянию на 15 февраля операция «Сукола II» не дала сколько-нибудь значимых результатов на местах. Хотя в феврале между ВСДРК и ДСОР, по имеющимся сообщениям, происходили боестолкновения, они пока не позволили добиться ощутимого прогресса в нейтрализации этой вооруженной группы.

11. Что же касается осуществления Найробийских деклараций, подписанных 12 декабря 2013 года правительством Демократической Республики Конго и «Движением 23 марта» («М23»), то в соответствии с Законом «Об амнистии» от 11 февраля 2014 года правительство продолжало рассмотрение ходатайств бывших комбатантов «М23». 3 сентября правительство Демократической Республики Конго амнистировало 191 бывшего комбатанта «М23» с размещением 162 человек в Уганде и 29 — в Демократической Республике Конго. На консультативном совещании, которое было проведено 1 октября 2014 года в Уганде Исполнительным секретарем МКРВО Альфонсом Нтумбой Луабой, бывшие руководители движения «М23» поставили под сомнение эти цифры, заявив, что некоторые из амнистированных не имели отношения к бывшему движению «М23». В то же время правительство Уганды настоятельно призвало правительство Демократической Республики Конго репатриировать до конца декабря 2014 года всех находящихся в Уганде бывших членов движения «М23», которые в противном случае должны будут ходатайствовать перед властями Уганды о предоставлении статуса беженцев.

12. 7 ноября в Киншасе конголезским национальным надзорным механизмом Демократической Республики Конго и секретариатом МКРВО было организовано совещание для оценки хода осуществления Найробийских деклараций и согласования путей ускорения этого процесса. В работе этого совещания приняли участие мой Специальный посланник и мой Специальный представитель, а также специальный посланник Соединенных Штатов и представители других международных посланников и ключевых партнеров. Руководство бывшего движения «М23» отказалось от участия в совещании из-за опасений за свою

безопасность, несмотря на гарантии, предоставленные правительством Демократической Республики Конго, МООНСДРК, моего Специального посланника и МКРВО. На совещании координатор механизма объявил о том, что количество амнистированных бывших членов «М23» увеличилось до 559 человек. Кроме того, на последнем заседании Регионального надзорного механизма, состоявшемся в Аддис-Абебе 31 января, министр иностранных дел Демократической Республики Конго Раймон Чибанда Нтунгамулонго сообщил о том, что под амнистию попало 702 бывших члена движения «М23».

13. В период с 5 по 10 декабря правительство Демократической Республики Конго направило в Кампалу делегацию высокого уровня для обсуждения последующих шагов в части репатриации бывших комбатантов «М23». На переговорах между министром иностранных дел Уганды Хенри Окелло Ориемом и заместителем министра иностранных дел и регионального сотрудничества Демократической Республики Конго Франком Мвенди Малилой в центре внимания находилась тема ускоренной репатриации порядка 1300 бывших комбатантов движения «М23», все еще находившихся на территории Уганды. Руководители бывшего движения «М23» в двусторонних переговорах не участвовали, но отдельно контактировали с секретариатом МКРВО по его инициативе. В дальнейшем технические группы обеих сторон встречались под руководством глав военных разведок двух стран и согласовали план действий по репатриации, которую было намечено провести в период с 7 по 25 декабря 2014 года. В соответствии с этим 16 декабря было репатриировано 120 бывших членов движения «М23», а 30 декабря — еще 62 человека. Сейчас в лагере в Камине, провинция Катанга, находится в ожидании демобилизации 182 человека.

14. В период с 2 по 4 февраля в Кигали находилась высокопоставленная делегация правительства Демократической Республики Конго для обсуждения вопроса о репатриации бежавших в Руанду бывших комбатантов движения «М23» и передаче их военного имущества конголезским властям. Конголезскую делегацию возглавлял заместитель министра обороны Рене Нсибу. В консультациях также принимали участие представители Канцелярии моего Специального посланника, МООНСДРК и МКРВО. Члены конголезской делегации встречались с руководителями бывшего движения «М23», находившимися в Руанде, и настоятельно просили их рекомендовать всем бывшим комбатантам, удовлетворяющим установленным требованиям, готовиться к добровольной сдаче и возвращению на родину. Заместитель министра заверил, что по возвращении бывших комбатантов в Демократическую Республику Конго будут приняты все необходимые меры к обеспечению их безопасности, снабжению продовольствием и расселению.

15. В завершение визита правительства Демократической Республики Конго и Руанды опубликовали совместное коммюнике, в котором они подтвердили свою решимость выполнять обязательства по Рамочному соглашению, ускорить процесс репатриации членов бывшего движения «М23» в Демократическую Республику Конго и передать их военное имущество конголезскими властям. Кроме того, руандийские власти предоставили конголезской стороне список военного имущества, конфискованного у бывших комбатантов «М23». При этом бывший координатор движения «М23», который принимал активное участие в подписании и осуществлении Найробийских деклараций, 10 января ушел в отставку, сославшись на отсутствие у правительства Демократической Республики Конго приверженности осуществлению деклараций. На момент

подготовки настоящего доклада руководители бывшего движения «М23» продолжали выражать озабоченность по поводу безопасности его бывших комбатантов, размещенных в лагерях на территории Демократической Республики Конго. Они продолжали также сомневаться в готовности конголезского правительства в полной мере выполнять другие обязательства, закрепленные в Декларациях. Со своей стороны, правительство Демократической Республики Конго неизменно заявляло о своей приверженности осуществлению Найробийских деклараций в полном объеме.

16. 11 февраля координатор национального надзорного механизма провел в Киншасе второе заседание по вопросам осуществления Найробийских деклараций. Участники заседания постановили, в частности, ускорить рассмотрение ходатайств бывших членов движения «М23» об амнистии. Они договорились также направить в Уганду делегацию, с тем чтобы решить проблему задержек с возвращением в Демократическую Республику Конго бывших членов «М23», все еще находившихся в Уганде. Было также предложено, чтобы на более позднем этапе аналогичные шаги были предприняты и в отношении Руанды. Кроме того, участники совещания приветствовали предложение моего Специального посланника о проведении совместно с МООНСДРК национального семинара по выполнению Демократической Республикой Конго своих национальных обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве.

17. Как отмечается в моем последнем докладе о деятельности МООНСДРК (S/2015/172) ВСДРК и МООНСДРК продолжали проводить военные операции против различных вооруженных групп, в частности Альянса демократических сил (АДС). Эта группа по-прежнему совершает нападения на ни в чем не повинных гражданских лиц в Бени и соседних районах провинции Северное Киву. Кроме того, по имеющимся сообщениям, 30 декабря бурундийская армия вступила в столкновение с неустановленной вооруженной группой, которая, как утверждается, прибыла в бурундийскую провинцию Чибитоке из восточной части Демократической Республики Конго. Официальный представитель армии Бурунди сообщил о том, что 95 вооруженных комбатантов были убиты и еще 9 помещены под стражу. Бурундийские власти заявили о том, что для изучения обстоятельств этого вооруженного столкновения будет проведено расследование. Помимо этого, 5 января в населенном пункте Рухуха близ бурундийско-конголезской границы МООНСДРК и ВСДРК провели совместную операцию («Камалиша усалама II») с целью установить контроль над одним из опорных пунктов бурундийской повстанческой группы «Силы национального освобождения». В результате этой операции 60 хорошо вооруженных комбатантов были вынуждены оставить свои позиции.

B. Гуманитарная обстановка

18. В отчетный период продолжала вызывать беспокойство гуманитарная обстановка в Демократической Республике Конго и в районе Великих озер. В восточных провинциях страны (Северное Киву, Южное Киву, Маниема и Восточная провинция) сохранялась комплексная чрезвычайная ситуация, в которой население, в особенности дети, оставалось уязвимым по отношению к таким бедствиям, как вспышки эпидемий, нападения вооруженных групп, нарушения прав человека и недоедание. Непрекращающийся конфликт в восточной

части Демократической Республики Конго в сочетании с другими конфликтами в регионе, в том числе в Центральноафриканской Республике, оставался причиной массового вынужденного перемещения населения в масштабах всего региона. В одной лишь Демократической Республике Конго насчитывается порядка 2,7 миллиона внутренне перемещенных лиц, и на ее территории остается около 122 000 беженцев из соседних стран. Для удовлетворения в рамках гуманитарного плана действий в стране на 2015 год первоочередных потребностей 5,2 миллиона человек, страдающих от конфликта, недоедания, эпидемий и стихийных бедствий, требуется 692 млн. долл. США.

19. Гуманитарные агентства в Демократической Республике Конго принимали меры к повышению собственной готовности в преддверии проведения планируемой военной операции против Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), в том числе посредством усиления координации со страновыми отделениями в соседних государствах Бурунди, Руанде и Уганде и в целях нейтрализации трансграничного воздействия. Гуманитарная страновая группа в Демократической Республике Конго недавно обновила свой план действий в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Помимо этого, группа продолжала выступать за защиту гражданского населения до, во время и после проведения военных операций и за обеспечение доступа для оказания жизненно необходимой гуманитарной помощи пострадавшим от вооруженного конфликта.

20. Учитывая многоаспектный характер и региональную специфику проблем, связанных с беженцами и внутренне перемещенными лицами в районе Великих озер, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев 15 октября назначил Регионального координатора по положению беженцев в районе Великих озер. Действуя в тесном сотрудничестве с ключевыми партнерами, Региональный координатор будет способствовать точной корректировке стратегии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и вырабатывать долгосрочные пути решения проблем конголезских и руандийских беженцев в районе Великих озер.

21. Наряду с нерешенными вопросами, связанными с землей и природными ресурсами, сохраняющаяся неблагополучная обстановка в плане безопасности на востоке Демократической Республики Конго по-прежнему препятствовала возвращению на родину 443 253 конголезских беженцев, проживающих в соседних странах. В сентябре 2014 года УВКБ выпустило справку о положении дел с конголезскими беженцами, в которой отмечалось, что люди, спасающиеся бегством от конфликта в восточной части Демократической Республики Конго, по всей вероятности, нуждаются в международной защите как беженцы. В документе содержался настоятельный призыв к государствам принудительно не возвращать лиц из Северного и Южного Киву, Катанги и некоторых областей Восточной провинции до существенного улучшения ситуации в плане безопасности и прав человека.

22. Кроме того, УВКБ разработало всеобъемлющую стратегию по урегулированию положения руандийских беженцев. В ней рассматриваются несколько возможных вариантов действий, включая i) создание благоприятных условий для добровольной репатриации руандийских беженцев; ii) изыскание возможности интеграции на местах или предоставление альтернативного правового статуса в странах убежища; и iii) определение сроков прекращения действия

статуса беженцев для руандийских беженцев. Количество и состав руандийских беженцев в Демократической Республике Конго с трудом поддаются оценке еще с 1996 года, когда значительное число беженцев покинули страну, спасаясь от нападений на лагеря, в которых они нашли прибежище. Тем не менее проведенная правительством Демократической Республики Конго предварительная регистрация позволила установить, что в настоящее время в Демократической Республике Конго проживает 245 298 руандийских беженцев. На данном этапе Конголезская национальная комиссия по делам беженцев и УВКБ планируют начать кампанию по регистрации на основе биометрических данных для выверки количества беженцев и создания надежной базы данных в целях отслеживания отдельных случаев, в которых требуется обеспечивать защиту. Биометрическая регистрация будет способствовать определению состава беженцев и организации работы по защите и поддержке с учетом конкретных потребностей. По оценкам, эта регистрационная кампания обойдется в 2 410 665 долл. США, а на ее проведение потребуется около шести месяцев. На сегодняшний день для запуска кампании требуется еще 1 410 665 долл. США, причем Бюро по вопросам народонаселения, беженцев и миграции США обязалось выделить на этот проект 1 000 000 долл. США.

23. Как сообщалось в моем предыдущем докладе, УВКБ и Всемирный банк завершают проведение исследования по вопросам вынужденного перемещения с целью проинформировать правительства и партнеров в области развития о связанных с развитием потребностях перемещенных лиц и подготовить рекомендации по разработке политики и оперативных мероприятий с учетом потребностей перемещенных лиц в приграничных общинах в Демократической Республике Конго, Замбии и Объединенной Республике Танзания. В сентябре Канцелярия моего Специального посланника наладила партнерские отношения с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, УВКБ, МКРВО, Партнерством Европейского союза и Организации Объединенных Наций по земле, природным ресурсам и предотвращению конфликтов, Швейцарским агентством по развитию и Всемирным банком, с тем чтобы сформировать группу экспертов в рамках подготовки к проведению на уровне министров конференции по правам возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц на землю и имущество в районе Великих озер.

C. Права человека, защита детей и сексуальное и гендерное насилие

24. В отчетный период различные субъекты, включая Альянс демократических сил (АДС) и ДСОР, а также государственные силы безопасности и обороны продолжали нарушать права человека. Кроме того, вооруженные группы по-прежнему вербовали детей для участия в боевых действиях. Еще одним поводом для беспокойства стало непропорциональное реагирование правительства Демократической Республики Конго на состоявшиеся в январе 2015 года демонстрации с требованиями об изменении избирательного законодательства. Как отмечалось в моем докладе о МООНСДРК (S/2015/172), по меньшей мере 20 человек было убито и не менее 64 ранено полицией и Республиканской гвардией. Было арестовано и задержано порядка 480 участников демонстраций, включая деятелей оппозиции, причем некоторые из них были лишены связи с внешним миром. Кроме того, в период с 20 января по 8 февраля прави-

тельство Демократической Республики Конго с целью воспрепятствовать дальнейшей организации демонстраций блокировало доступ в Интернет, социальные сети и службы текстовых сообщений. В указанный период была приостановлена работа некоторых радиостанций и трансляция некоторых радиопередач.

25. 1 декабря Апелляционная палата Международного уголовного суда (МУС) оставила в силе приговор в виде лишения свободы на срок 14 лет бывшему лидеру конголезских ополченцев Томасу Лубанге, который был осужден за вербовку и использование в боевых действиях детей-солдат. Один из представителей высшего командования «Армии сопротивления Бога» Доминик Онгвен 6 января сдался силам Соединенных Штатов в Центральноафриканской Республике. 21 января он был передан МУС. Сдача Онгвена, которому были предъявлены обвинения в убийстве гражданских лиц, обращении в рабство детей и хищении имущества, является убедительным аргументом в пользу сотрудничества между национальными, региональными и международными механизмами в нейтрализации вооруженных групп и судебном преследовании лиц, совершивших злодеяния.

D. Региональная экономическая интеграция

26. В Киншасе 3–5 ноября проходил восьмой Форум группы экспертов МКРВО, Организации экономического сотрудничества и развития и Организации Объединенных Наций по вопросам ответственного управления цепочкой поставок полезных ископаемых, на котором обсуждался прогресс в осуществлении политики должной осмотрительности при управлении цепочками поставок полезных ископаемых в районе Великих озер. Перед участниками Форума выступил мой Специальный посланник. Находясь в Киншасе, он принял участие и в третьей встрече министров, отвечающих за горнодобывающую промышленность в странах — участницах Международной конференции по району Великих озер, на которой была предпринята оценка прогресса в осуществлении Протокола МКРВО о борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов, особенно полезных ископаемых в зонах конфликтов. На обеих встречах был отмечен значительный прогресс, достигнутый Демократической Республикой Конго и Руандой в части механизма сертификации природных ресурсов, и были приняты к сведению обнадеживающие меры, осуществляемые Бурунди, Объединенной Республикой Танзания и Угандой. На встречах был озвучен призыв к членам обратить внимание на сохраняющиеся вызовы в деле регулирования неформального сектора старательской добычи, длительный и дорогостоящий порядок сертификации и низкий уровень доверия на международном уровне к поставляемым из региона полезным ископаемым, что также ограничивает возможности законного экспорта минерального сырья.

27. В отчетный период осуществлялась подготовка к проведению Конференции по вопросам инвестиций частного сектора в районе Великих озер. В этой связи правительство Анголы, секретариат МКРВО и Канцелярия моего Специального посланника провели 17 и 18 декабря в Луанде региональные консультации по справке об инвестиционных возможностях в регионе. Государства — члены МКРВО приняли активное участие в консультациях и отнеслись к этому процессу с большой ответственностью. Участники изучили справку об инвестиционных возможностях, внесли предложения по ее доработке и предоста-

вили материалы в порядке подготовки к Конференции. Они поддержали также предложение моего Специального посланника о том, что первостепенное внимание при осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве следует уделять региональному сотрудничеству и стимулированию государственных и частных инвестиций. Они одобрили справку и предложенный план действий в связи с проведением Конференции.

28. В работе по упорядочению процессов региональной экономической интеграции в районе Великих озер также достигнут прогресс. 27–31 октября в Кигали проходило двадцать первое совещание Секторального совета министров по делам Восточноафриканского сообщества и планированию, на котором был рассмотрен ход осуществления ранее принятых решений об усилении региональной интеграции и изучен прогресс в осуществлении Трехстороннего соглашения о зоне свободной торговли, участниками которого являются Общий рынок востока и юга Африки, Восточноафриканское сообщество и САДК. Кроме того, с 20 по 28 ноября проходило тридцатое совещание Совета министров стран Восточноафриканского сообщества (ВАС), на котором рассматривались вопросы подготовки к состоявшейся 20 февраля в Найроби шестнадцатой очередной встрече глав государств Восточноафриканского сообщества по теме «Углубление и ускорение интеграции: на пути к политической федерации».

III. Выполнение обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве

A. Обязательства Демократической Республики Конго

29. В рассматриваемый период был достигнут ограниченный прогресс в выполнении национальных обязательств Демократической Республики Конго. Состоявшееся 7 декабря долгожданное формирование правительства «национальной сплоченности» явилось положительным шагом к выполнению шестого национального обязательства по Рамочному соглашению, касающегося национального примирения. Вместе с тем правительству Демократической Республики Конго требуется активизировать работу по проведению реформ, определенных Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве и национальным надзорным механизмом.

30. В октябре координатор национального надзорного механизма представил в Парламент контрольные показатели, определенные на основе национальных обязательств, с тем чтобы они были заложены в бюджет на 2015 год. Активная информационно-пропагандистская деятельность координатора механизма способствовала включению национальных обязательств в закон о бюджете на 2015 год. Кроме того, механизм осуществлял взаимодействие с министерством планирования в части введения в действие национальных контрольных показателей и завершения работы по определению направлений деятельности для включения в план приоритетных действий правительства.

31. В порядке выполнения обязательства по предотвращению деятельности вооруженных групп, дестабилизирующей положение в соседних странах, в бюджете на 2015 год были предусмотрены ассигнования в объеме 10 млн. долл. США на финансирование третьей Национальной программы

разоружения, демобилизации и реинтеграции. В ходе своего визита в Киншасу 10–13 февраля мой Специальный посланник призвал конголезские власти и международных партнеров изыскать ресурсы, необходимые для содействия осуществлению этого плана. В отчетный период правительство достигло ограниченного прогресса в реформе сектора безопасности. Важно отметить, что оно приступило 19 сентября к реструктуризации командования ВСДРК и создало дополнительный уровень командования, состоящий из трех зон обороны.

32. В моем докладе о МООНСДРК (S/2015/172) от 11 марта содержится дополнительная информация о ходе выполнения Демократической Республикой Конго своих национальных обязательств.

B. Обязательства других стран региона

33. В дополнение к относительному прогрессу в области региональной экономической интеграции и судебной ответственности, о котором говорилось в разделе II настоящего доклада, страны региона сосредоточили свои усилия на борьбе с незаконными вооруженными группами, действовавшими в восточной части Демократической Республики Конго в отчетный период.

34. Правительство Анголы, председательствовавшей в МКРВО, продолжало принимать меры к совместному обсуждению странами — участницами Конференции и САДК вопроса о ДСОР. Как уже указывалось в настоящем докладе, 19–20 октября в Луанде состоялось совещание министров иностранных дел стран — участниц МКРВО и САДК, на котором они подтвердили ультиматум в адрес ДСОР о разоружении и сдаче до 2 января. Кроме того, они поручили секретариатам МКРВО и САДК обеспечивать поддержку и мониторинг усилий по достижению полного разоружения ДСОР. Мой Специальный посланник, принявший участие в совещании, подчеркнул, что главам стран региона следует и далее создавать условия для полного добровольного разоружения ДСОР и в то же время стремиться к осуществлению такого процесса, который бы внушал доверие, с тем чтобы оказывать военное давление на эту вооруженную группу, когда срок ультиматума истечет. Кроме того, мой Специальный посланник предупредил министров, что неспособность оперативно нейтрализовать ДСОР может привести к усилению напряженности в регионе.

35. В регионе также было проведено несколько дипломатических мероприятий высокого уровня в целях стимулировать сотрудничество и достижение консенсуса по подходу к нейтрализации всех вооруженных групп в регионе, в первую очередь ДСОР и Альянса демократических сил. 19 сентября президент Конго Дени Сассу-Нгессо посетил в Киншасе своего коллегу. Как указано в моем докладе о МООНСДРК от 30 декабря (S/2014/957), президенты договорились о расширении двустороннего сотрудничества по вопросам, представляющим общий интерес.

36. 17 декабря президент Руанды Поль Кагаме прибыл в Луанду, чтобы обсудить с президентом Анголы Жозе Эдуарду душ Сантушем вопрос о ДСОР и другие вопросы сотрудничества между двумя странами. 21 и 22 декабря президент Южной Африки Джейкоб Зума посетил Объединенную Республику Танзания и Уганду во главе делегации высокого уровня для обсуждения вопроса о ДСОР. Кроме того, 14 января в Анголе состоялась встреча президента Зумы и президента душ Сантуша, на которой они обсудили вопрос о ДСОР и другие

вопросы, представляющие интерес для Трехстороннего механизма в составе Анголы, Демократической Республики Конго и Южной Африки. 19 января президент Анголы прибыл в Демократическую Республику Конго с четырехчасовым визитом и встретился с ее президентом, с которым он обсудил вопрос о ДСОР и другие вопросы двусторонних отношений. 28 января представители вооруженных сил Руанды и Уганды подписали меморандум о взаимопонимании в отношении обмена разведывательными данными о деятельности повстанческих групп в восточной части Демократической Республики Конго.

37. Между тем с 20 по 22 января в Найроби прошла организованная секретариатом МКРВО пятая очередная сессия пленарного заседания Форума парламентов стран — участниц Международной конференции по району Великих озер. В этом мероприятии приняли участие более 70 парламентариев стран — участниц МКРВО и представители Канцелярии моего Специального посланника. Заседание предоставило участникам возможность провести обзор последних событий в области политики и обеспечения безопасности и обсудить перспективы установления мира и стабильности в регионе. Участники также обсудили роль парламентов стран региона в осуществлении декларации о борьбе с безработицей среди молодежи путем развития инфраструктуры и стимулирования инвестиций, которая была принята на Саммите глав государств и правительств стран — участниц МКРВО, состоявшемся в Найроби в июле 2014 года. Кроме того, на заседании был рассмотрен вопрос о роли парламентов стран региона в борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов. Я с удовлетворением отмечаю, что принятый на Форуме план действий на 2015–2016 годы свидетельствует о готовности парламентариев стран региона активно участвовать в осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, а также Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер.

C. Международные обязательства

38. Канцелярия моего Специального посланника сотрудничает с Африканским союзом, Европейским союзом, Группой Всемирного банка и правительством Бельгии в совместной организации второй конференции партнеров по развитию района Великих озер. В конференции, которая состоится в 2015 году, примут участие представители государств, а также региональных учреждений и партнеров по развитию, которые проведут обзор прогресса, достигнутого за время после первой конференции, состоявшейся в Аддис-Абебе в июле 2013 года. Кроме того, участники обсудят новые среднесрочные приоритеты и вопрос о подготовке плана действий в области развития.

39. С момента моей поездки в район Великих озер, которую я совершил в мае 2013 года вместе с президентом Группы Всемирного банка, Группой Всемирного банка был достигнут прогресс в выполнении своих обязательств в регионе. В период с сентября Группа направляла миссии для содействия в разработке ряда проектов. Кроме того, Группа находится на пути выполнения всех своих обязательств в 24-месячный срок, установленный президентом Группы в ходе нашей совместной поездки. На момент подготовки настоящего доклада Совет Группы Всемирного банка уже выделил 538 млн. долл. США на реализацию региональных программ в области развития энергетики, борьбы с сексуальным и гендерным насилием, охраны здоровья женщин, наращивания потен-

циала МКРВО и расширения сети информационно-коммуникационных технологий в регионе.

40. Кроме того, Канцелярия моего Специального посланника сотрудничает с Группой Всемирного банка в области создания фонда, предназначенного для оказания содействия в устранении коренных причин конфликтов в районе Великих озер и обеспечения реализации в регионе программ Группы всемирного банка с учетом вероятности возникновения конфликтов. Фонд предоставляет поддержку в разработке региональных показателей в области обеспечения мира и стабильности для программ Всемирного банка в рамках четвертого компонента Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Фонд также оказывает помощь в определении того, как трансграничная торговля может способствовать повышению жизнестойкости населения приграничных общин. Кроме того, Фонд установил партнерские отношения с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Канцелярией моего Специального посланника в целях организации двух мероприятий по защите земельных и имущественных прав беженцев: совещания экспертов, состоявшегося 1 октября, и конференции министров, которую планируется провести в Найроби 21–24 апреля.

41. Канцелярия моего Специального посланника и Программа развития Организации Объединенных Наций оказали помощь в проведении в Аддис-Абебе 3–4 ноября регионального технического совещания, посвященного созданию региональной программы «Единая ООН» в целях содействия осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Страновые группы Организации Объединенных Наций, приглашенные к участию в совещании, определили следующие направления деятельности в соответствии с положениями Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве: мобильность; гендерная проблематика и борьба с сексуальным и гендерным насилием; молодежь и дети; межстрановая торговля и продовольственная безопасность; и устойчивая энергетика. На момент составления настоящего доклада следующее совещание по этому вопросу планировалось провести 5–6 марта.

D. Механизмы надзора, предусмотренные в Рамочном соглашении о мире, безопасности и сотрудничестве

42. В отчетный период Региональный механизм надзора собирался дважды. Его четвертое заседание состоялось 22 сентября на полях шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, а пятое — 31 января на полях двадцать четвертого саммита Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза в Аддис-Абебе. Важно отметить, что на четвертом заседании Регионального механизма надзора были одобрены выводы и рекомендации, изложенные в первом периодическом докладе о ходе осуществления Рамочного соглашения, который был подготовлен Канцелярией моего Специального посланника совместно с Канцелярией Специального представителя Африканского союза по району Великих озер. На пятом заседании была утверждена справка об инвестиционных возможностях в регионе, подготовленная Канцелярией моего Специального посланника при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, Африканского банка развития, Группы Всемирного банка и Международной финансовой корпорации. В справке содержалась информация

для потенциальных инвесторов о приоритетных направлениях для инвестиций и инвестиционных проектах, которые были определены в ходе консультаций с участием всех подписавших соглашение стран.

43. Комитет по технической поддержке Регионального механизма по надзору внес вклад в подготовку регионального плана действий и периодического доклада о ходе осуществления Рамочного соглашения. В отчетный период Комитет периодически собирался в целях оценки ситуации, устранения проблем технического характера, связанных с осуществлением Рамочного соглашения, и рассмотрения вопросов, касающихся Регионального механизма надзора (РМН), в случае их возникновения. На девятом совещании, состоявшемся в Найроби 8–9 января 2015 года, члены Комитета согласовали перечень рекомендаций для рассмотрения Механизмом на его пятом совещании. Следует отметить, что Руанда не участвовала ни в этом совещании Комитета, ни в последнем совещании Механизма, что, скорее всего, связано с вопросом о нейтрализации ДСОР.

IV. Деятельность Специального посланника

44. Со вступлением в должность в сентябре мой Специальный посланник уделяет повышенное внимание основным проблемам, препятствующим осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, активно используя челночную дипломатию с участием всех его ключевых партнеров. В последние шесть месяцев одной из его основных целей было содействие достижению консенсуса по вопросу необходимости скорейшей нейтрализации ДСОР.

45. В ходе своих продолжительных и частых поездок в регион Специальный посланник призывал соответствующих лидеров решительно и последовательно стремиться к урегулированию вопроса о ДСОР. В этой связи он пытался прийти к общему мнению по этому вопросу с главой Комиссии Африканского союза. Кроме того, он встретился с несколькими главами государств и правительств и взаимодействовал с высшими должностными лицами Анголы, Бурунди, Демократической Республики Конго, Зимбабве, Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Уганды и Южной Африки. В ходе этих консультаций Специальный посланник рекомендовал использовать двусторонний подход для нейтрализации ДСОР: с одной стороны, прилагать скоординированные усилия по содействию добровольной сдаче комбатантов ДСОР, а с другой стороны, подготовиться к оказанию эффективного военного давления на эту вооруженную группу в случае, если она не сложит оружие или не сдастся до крайнего срока.

46. Совместно с Комиссией Африканского союза Специальный посланник созвал первое совещание свидетелей Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Оно состоялось в Аддис-Абебе 1 декабря для разработки общей стратегии борьбы с ДСОР. Участники, включая министров Южной Африки, Зимбабве и Анголы, настоятельно призвали Демократическую Республику Конго и МООНСДРК принять необходимые меры против ДСОР, если эта группа не будет выполнять соответствующие положения резолюций 2098 (2013) и 2147 (2014) Совета Безопасности, а также следовать соответствующим решениям, принятым лидерами МКРВО и САДК.

47. По мере приближения крайнего срока, назначенного на 2 января, мой Специальный посланник встретился 20 декабря с президентом Демократической Республики Конго и подчеркнул необходимость принять военные меры против ДСОР, если они не сложат оружие и не сдадутся до установленного крайнего срока. Президент согласился с тем, что необходимо предпринять военные действия после истечения крайнего срока, и заверил, что военные операции начнутся в день, который должно определить военное командование на местах. Президент добавил, что нужно предпринять шаги по предотвращению гуманитарных последствий таких военных операций.

48. После истечения крайнего срока Специальный посланник связался с правительствами Уганды и Южной Африки, соответственно, 6 и 7 января и 14 и 15 января. Он присоединился к заявлению для прессы должностных лиц правительства Южной Африки, в котором содержался призыв к принятию военных мер против ДСОР. 22 января он встретился в Дар-эс-Саламе с министром иностранных дел и международного сотрудничества Объединенной Республики Танзания Бернардом Камиллиусом Мембре и призвал страну в полной мере участвовать в военных операциях против ДСОР в качестве страны, предоставляющей наибольшие контингенты для бригад оперативного вмешательства. Министр иностранных дел Танзании вновь подчеркнул обеспокоенность своей страны по поводу вероятности сопутствующих потерь для гражданского населения и выразил стремление правительства его страны нейтрализовать все вооруженные группы в восточных районах Демократической Республики Конго, в том числе ДСОР, с помощью своих контингентов в составе бригад оперативного вмешательства МООНСДРК. Мой Специальный посланник вновь заверил министра, что при подготовке военных действий против ДСОР был должным образом рассмотрен вопрос о защите гражданского населения.

49. 26 января Специальный посланник прибыл в Хараре, где встретился с президентом Зимбабве Робертом Мугабе в его качестве Председателя САДК, сообщил ему, что МООСДРК и бригады оперативного вмешательства готовы поддержать операции ВСДРК против ДСОР. Президент с удовлетворением отметил, что участие Малави, Объединенной Республики Танзания и Южной Африки в укомплектовании бригад оперативного вмешательства свидетельствует о стремлении САДК оказать помощь в нейтрализации всех вооруженных групп в восточных районах Демократической Республики Конго.

50. Кроме того, мой Специальный посланник содействует усилиям по улучшению отношений между странами региона. В этой связи он рекомендует правительству Демократической Республики Конго созвать саммит Экономического сообщества стран района Великих озер для активизации регионального развития и сотрудничества, а также создания атмосферы для установления доверия между лидерами Бурунди, Демократической Республики Конго и Руанды. Саммит ориентировочно запланирован на первое полугодие 2015 года. В этой связи он обратился к Исполнительному секретарю Экономического сообщества.

51. Кроме того, в отчетный период Специальный посланник обращался к региональным и международным заинтересованным сторонам, в том числе представителям гражданского общества, для выявления приоритетных направлений сотрудничества и исследования возможностей устранения коренных причин нестабильности в регионе. Эти направления и возможности включают в себя

применение долговременных решений для беженцев и внутренне перемещенных лиц, борьбу с безнаказанностью, укрепление взаимодействия в судебной сфере, а также поддержку социально-экономического развития и ответственной эксплуатации природных ресурсов.

52. В рамках своих усилий по содействию осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона Специальный посланник в качестве основного направления своей работы указал проблему эксплуатации природных ресурсов. В этой связи он провел ряд консультаций по вопросам улучшения управления природными ресурсами с участием представителей правительств, гражданского общества и неправительственных организаций, занимающихся вопросами добычи полезных ископаемых. Аналогичным образом, он призывает стороны, подписавшие Рамочное соглашение, и партнеров оказать поддержку в создании условий для проведения конференции по вопросам инвестиций частного сектора в районе Великих озер.

53. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности Специальный посланник продолжает поддерживать участие организаций гражданского общества и неформальных женских организаций в усилиях по установлению мира и стабильности в регионе. В этой связи он предложил представителям различных организаций гражданского общества в регионе выразить свое мнение об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона и сообща поддержать его мандат. Его Канцелярия сотрудничает с координационными центрами организаций гражданского общества в Бурунди, Демократической Республике Конго, Руанде и Уганде в вопросе создания региональной коалиции представителей гражданского общества.

54. Через деятельность Платформы для женщин в связи с осуществлением Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона Специальный посланник содействует повышению роли и возможностей женщин в сфере политики, в частности способствуя финансированию проектов обеспечения средств к существованию в пострадавших в результате конфликта общинах на низовом уровне. Первый транш помощи, составивший 193 874 долл. США, был перечислен женскими организациями Бурунди, Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды в ноябре. В октябре в ознаменование четырнадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Канцелярия Специального посланника совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, МООНСДРК, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, национальными правительствами и женскими организациями провела дни открытых дверей в Бурунди, Демократической Республике Конго и Уганде. В ходе этих мероприятий мой Специальный посланник призвал к расширению участия женских организаций в мирных инициативах в регионе.

55. 29 января мой Специальный посланник председательствовал на первой личной встрече членов Консультативного совета Платформы для женщин «на полях» двадцать четвертой сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза. Он особо отметил необходимость укреплять партнерские отношения с существующими региональными инициативами и структурами, в

частности Региональным форумом для женщин Международной конференции по району Великих озер, Канцелярией Специального посланника Председателя Африканского союза по вопросам женщин, мира и безопасности, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и отвечающими за гендерные вопросы министрами стран региона. Кроме того, он выступил за расширение Совета и включение в него других партнеров, таких как Группа Всемирного банка, а также рекомендовал укрепить ресурсную базу Платформы для женщин с целью усиления ее влияния на низовом уровне.

56. В отчетный период Специальный посланник рекомендовал конголезскому правительству безотлагательно выполнить его обязательства в соответствии с Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, в том числе через включение статей, связанных с этими финансовыми обязательствами, в государственный бюджет.

V. Замечания и рекомендации

57. Через два года после подписания Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для него наступил поворотный момент. Год назад Демократическая Республика Конго и соседние страны имели уникальную возможность стабилизировать обстановку в регионе и улучшить жизнь и благосостояние граждан, осуществив обязательства по Соглашению. Сегодня я обеспокоен тем, что регион находится на перепутье между миром и циклической нестабильностью. Медленное осуществление Найробийских деклараций, отсутствие заметного прогресса в разоружении ДСОР и постоянное недоверие подписавших Соглашение стран друг к другу в совокупности ограничивают действие Рамочного соглашения и препятствуют его осуществлению. Я настоятельно призываю страны, подписавшие Соглашение, и страны-гаранты соблюдения Рамочного соглашения безотлагательно решить эти проблемы с помощью международного сообщества, поскольку они имеют первостепенную важность.

58. Я приветствую достижение регионального и международного консенсуса по вопросу о необходимости нейтрализации всех вооруженных групп, действующих в восточных районах Демократической Республики Конго. Эффективные военные операции против ДСОР должны начаться незамедлительно в соответствии с заявлением начальника Генерального штаба ВСДРК от 29 января. Я настоятельно призываю правительство Демократической Республики Конго тесно сотрудничать с МООНСДРК и ее бригадами оперативного вмешательства в вопросах планирования и проведения операций и уделять должное внимание вопросам защиты гражданского населения. Я обращаюсь с призывом к международному сообществу продолжать поддерживать гуманитарные организации на местах.

59. В рамках мер по нейтрализации вооруженных групп необходимо удвоить усилия по разработке эффективной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и/или разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения бывших комбатантов. Необходимо сохранить такую возможность для бывших комбатантов, которые хотят принять участие в действующих программах вместе со своими иждивенцами. Я призываю доноров не прекращать

поддержку таких программ и прошу правительство Демократической Республики Конго безотлагательно обеспечить проведение воспитательно-разъяснительной работы, репатриации и реинтеграции. Кроме того, для сдерживания вооруженных групп требуется всеобъемлющая стратегия, включающая такие вопросы, как перекрытие каналов их экономического обеспечения, создание возможностей для молодежи и привлечение виновных в совершении тяжких преступлений к ответственности.

60. Крайне важно наладить постоянный диалог и добиться доверия между странами, подписавшими Рамочное соглашение. Я призываю лидеров стран региона сотрудничать в разработке приемлемых для всех решений по нейтрализации вооруженных групп, действующих в восточных районах Демократической Республики Конго. В том же ключе я рекомендую заинтересованным странам как можно скорее возобновить работу совместных механизмов и провести саммит Экономического сообщества стран района Великих озер. С помощью моего Специального посланника я готов сделать все необходимое для установления надежных и доверительных отношений между лидерами стран региона.

61. Я призываю все страны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, подтвердить свою заинтересованность в его осуществлении. Я глубоко обеспокоен тем, что немногие главы государств и правительств стран, подписавших Соглашение, присутствовали на последней встрече Регионального механизма надзора, а также отсутствием представителей некоторых стран, подписавших Соглашение, на последней встрече Комитета по технической поддержке. Рамочное соглашение может стать действенным инструментом только при том условии, что подписавшие его страны будут и дальше стремиться его соблюдать и совместно осуществлять надзор за его осуществлением. Руководящие структуры Соглашения необходимо укрепить, поскольку в настоящее время они не могут предоставить предусматриваемые возможности для обсуждения по существу основных проблем, с которыми сталкиваются Демократическая Республика Конго и страны региона. В этой связи я рекомендую пересмотреть и укрепить роль и формат Механизма и Комитета, с тем чтобы они могли эффективно направлять работу по осуществлению Соглашения и наблюдать за ним. Канцелярия Специального посланника разрабатывает ряд предложений по укреплению руководящих структур в тесном сотрудничестве с Африканским союзом и другими свидетелями подписания. Эти предложения в соответствующие сроки будут представлены странам, подписавшим Соглашение.

62. Я приветствую подготовку к проведению Конференции по вопросам инвестиций частного сектора в районе Великих озер и благодарю участвующие в ней государства-члены за их заинтересованность. Настоятельно призываю все соответствующие государственные и частные структуры принять участие в Конференции, благодаря которой, я надеюсь, в регион удастся привлечь поток значительных инвестиций.

63. Нестабильности в регионе во многом способствует эксплуатация природных ресурсов. В ходе недавних встреч особое внимание было уделено прогрессу в деле повышения транспарентности и укрепления процессов законной эксплуатации ресурсов. Кроме того, Специальный посланник постоянно подчеркивает необходимость превратить эксплуатацию природных ресурсов из фак-

тора, способствующего конфликту, в движущую силу всеохватного мира, развития и преобразований. Я призываю все заинтересованные стороны активизировать усилия по приданию официального статуса неформальному сектору, в котором действуют старатели, упростить долгий и затратный процесс сертификации полезных ископаемых и восстановить доверие к региональным законным механизмам экспорта сырья.

64. Я высоко ценю предпринятые в отчетный период усилия по расследованию международных преступлений и случаев нарушения прав человека на национальном, региональном и международном уровнях. Однако я обеспокоен тем, что на свободе остаются лица, связанные с совершением насилия в Демократической Республике Конго и странах региона, на часть из которых распространяются санкции Организации Объединенных Наций или международные санкции или выданы ордеры на арест. В их число входят видные военнослужащие ДСОР и ВСДРК, а также бывшие участники движения «М23». Я напоминаю правительствам стран региона об их обязательстве содействовать отправлению правосудия на основе сотрудничества судебных органов региона. Кроме того, я призываю их к взаимодействию в привлечении лиц, виновных в совершении тяжких преступлений, к ответственности в соответствующих судах путем их уголовного преследования, экстрадиции, выдачи или передачи. Для установления доверия к правительствам и судебным органам стран региона, которое разорвет порочный круг насилия и будет способствовать установлению прочного мира, большое значение имеет повышение степени подотчетности и эффективности отправления правосудия.

65. Я с удовлетворением отмечаю, что Платформа для женщин играет роль катализатора поддержки расширению политических и экономических возможностей женщин в странах региона. Она может способствовать устранению коренных причин нестабильности; решению вопросов исключения женщин из экономической, социальной и политической жизни; искоренению сексуального и гендерного насилия; и расширению возможностей женщин, которые могут стать проводниками преобразований. Я высоко ценю уникальную роль, которую играют женские организации в укреплении мира и примирении общин. Призываю доноров оказывать решительную поддержку таким организациям и содействовать расширению базы ресурсов Платформы для женщин.

66. Нельзя недооценивать опасность и серьезные последствия насилия в ходе предстоящих выборов в нескольких странах региона. Мы должны сделать все возможное, чтобы предотвратить насилие в регионе в связи с проведением выборов в предстоящие месяцы и годы. Я настоятельно призываю все правительства обеспечить широкие возможности для свободного и открытого участия в политической жизни. В частности, я призываю все правительства, оппозиционные партии, организации гражданского общества и международных партнеров содействовать проведению заслуживающих доверия, своевременных, транспарентных и мирных выборов во всем регионе.

67. Наконец, я благодарю моего Специального посланника, Специального представителя по Демократической Республике Конго и главу МООНСДРК и их сотрудников, а также группу международных посланников и представителей за их неустанные усилия по укреплению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Я призываю Совет Безопасности и международное сообщество продолжать оказывать поддержку народам района Великих

озер в их усилиях по достижению целей Рамочного соглашения — «соглашения надежды».